ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д.1, Ульяновск, 432017, тел./факс: 58-93-4
E-mail: mail@ulgov.ru. http://www.ulgov.ru
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110,
ИНН/КПП 7325001144/732501001

31.08.2018 № 43-П-01/15421/вн

На № _____ от _____

УТВЕРЖДЕНЫ

Председатель Правительства
Ульяновской области

_____ А.А.Смекалин

от «___» _____ 2018 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях предупреждения, снижения и предотвращения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ульяновской области (далее – государственных закупок, госзакупок), приводящих к необоснованному снижению конкуренции и увеличению расходов средств областного бюджета Ульяновской области, для использования в работе заказчиками Ульяновской области, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ульяновской области (далее – законодательство о противодействии коррупции):

1) Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

2) Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции);

3) Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

4) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

5) Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы»;

6) Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области»;

7) Указом Губернатора Ульяновской области от 03.05.2018 № 48 «О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции».

1.3. Основные понятия и термины, используемые в настоящих Методических рекомендациях, применяются в том же значении, что и в Законе о контрактной системе, Законе о противодействии коррупции.

1.4. Меры по снижению коррупционных рисков основываются на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок, повышении уровня профессионализма заказчиков Ульяновской области и их персональной ответственности за эффективность осуществления закупок и результативность обеспечения государственных нужд в рамках контрактной системы в сфере закупок.

1.5. Разновидностями коррупционных действий в соответствии с законодательством о противодействии коррупции являются:

- злоупотребления в сфере закупок;
- ограничение конкуренции;
- нецелевое расходование бюджетных средств;
- дача/получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иные виды незаконного использования должностным лицом, занятым в сфере закупок, своего должностного положения.

При этом указанные действия производятся вопреки интересам общества, государства и одновременно направлены на извлечение личной выгоды соответствующим должностным лицом.

1.6. Конфликт интересов – благотворная почва для развития коррупции в любых сферах деятельности, включая госзакупки. Вместе с тем, конфликт интересов – это возможная ситуация, на исключение которой руководителям организаций, соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия.

В этой связи, необходимо учесть следующие требования Закона о контрактной системе:

- установлен запрет на проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе. При проведении электронных процедур проведение переговоров заказчика с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки не допускается в случае, если в результате этих переговоров создаются преимущественные

условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации;

- установлен запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на которых способны оказать влияние участники закупок, а также непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок. В случае выявления в составе комиссии указанных лиц заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами;

- определён исчерпывающий перечень лиц, которые не могут привлекаться заказчиком в качестве экспертов, экспертных организаций для проведения экспертизы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе. При этом эксперт, экспертная организация обязаны уведомить в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости/недопустимости своего участия в проведении экспертизы. В случае выявления в составе экспертов, экспертных организаций таких лиц, заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации;

- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а заказчик – отказаться от подписания контракта/договора (далее – контракта) с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;

- предусмотрена возможность в судебном порядке признания недействительным контракта, если будет установлена личная заинтересованность должностных лиц заказчика в заключении и исполнении такого контракта;

- заказчик обязан проводить общественное обсуждение закупок в случаях, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;

- предусмотрено раскрытие с помощью единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных контрактов (более 100 млн. рублей) субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объёмом привлечения более 10 процентов цены контракта). Указанный механизм обеспечивает распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей (генеральных подрядчиков) по государственным контрактам с субподрядчиками (соисполнителей) и уменьшает возможность использования незаконных схем, а также приводит к снижению коррупциогенных факторов.

1.7. Коррупционные схемы в сфере закупок:

1.7.1. Коррупционные риски закупочной деятельности могут проявляться на различных этапах осуществления закупки, начиная с планирования закупки до исполнения контракта.

К числу самых распространённых коррупционных схем относятся:

- умышленное завышение/занижение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), в том числе формирование НМЦК с использованием коммерческих предложений аффилированных между собой участников закупок и (или) коммерческих предложений несуществующих организаций;

- установление в описании объекта закупки таких функциональных технических, качественных и эксплуатационных характеристик, которые соответствуют только одному производителю товара и (или) могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что приводит к ограничению конкуренции при осуществлении закупки и заключению контракта по итогам несостоявшейся процедуры у единственного участника закупки без снижения НМЦК;

- установление со стороны заказчика невыгодных для участников условий закупки (например, непривлекательной схемы оплаты контракта либо чрезвычайно коротких сроков для реализации закупки, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – участником мошеннической схемы;

- некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы и (или) грамматические ошибки в наименовании объекта закупки, которые затрудняют поиск закупки для потенциальных участников);

- установление таких показателей нестоимостных критериев оценки заявок, которые выгодны только для определённого участника закупки, и (или) неопределённости/неоднозначности в содержании некоторых показателей для их толкования при проведении оценки заявок в пользу заинтересованных лиц;

- наличие значительного количества участников в электронном аукционе, которые фактически не подают ценовые предложения или один-два из них снижают цену в пределах 0,5-1% («электронное рейдерство»);

- участие в электронном аукционе одного участника с минимальным снижением НМЦК в пределах 0,5-1% и нескольких «подставных» участников, которые совершают многократное (демпинговое) снижение НМЦК и делают закупку непривлекательной для других реальных участников. В итоге подставные участники, делая наилучшее предложение по цене, отклоняются аукционной комиссией за несоответствие вторых частей заявок ввиду непредставления ими соответствующих документов (которые умышленно были не предоставлены), и побеждает нужный участник с минимальным снижением НМЦК, участвующий с ними в сговоре («таран»).

1.7.2. Особенности коррупционных схем на электронных торговых площадках:

- несоблюдение условий конфиденциальности сведений об участниках;

- технические и организационные способы хищения информации, в том числе DDoS-атаки;

- технические способы блокирования доступа к площадке (блокирование личных кабинетов или действий конкретного участника);

- несанкционированная модификация информации (подача от «имени» участника недостоверных сведений в составе заявки либо ценового предложения и т.п.).

Данный перечень схем не является исчерпывающим, так как заказчики и участники постоянно изобретают новые коррупционные схемы. Суть каждой из них состоит в наличии предварительного сговора между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем), то есть заранее оговорены все параметры и условия госзакупки, либо недобросовестные участники договорились между собой и «поделили» заказ.

1.8. Ущерб государства и общества от коррупционных действий в процессе осуществления госзакупок условно можно разделить на четыре вида:

1) финансовые потери – заключение контрактов на невыгодных для государства и общества финансовых условиях. В первую очередь, это завышение цен закупаемой продукции по сравнению с текущим рыночным уровнем цен;

2) количественные потери – завышение или занижение количества (объёма) поставляемой продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) по сравнению с необходимым количеством (объёмом); приобретение товаров (работ, услуг) в личных целях должностных лиц заказчиков, а не для удовлетворения государственных нужд;

3) качественные потери – заключение контрактов с нарушением требуемых технических условий; приёмка товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества; худшие условия гарантийного обслуживания; недостаточные требования по контролю качества выполнения работ и оказания услуг;

4) политические потери – ухудшение инвестиционного климата в регионе, потеря доверия со стороны граждан и бизнеса к государственным структурам и государству в целом, расшатывание экономической и финансовой системы региона, нарушение принципов свободной конкуренции.

Таким образом, борьба с коррупцией в системе закупок невозможна без комплексного подхода к решению этой сложной проблемы.

1.9. За коррупционные нарушения в сфере закупок к должностным лицам могут быть применены административная, уголовная и иные виды ответственности.

1.9.1. Должностные лица, занятые в сфере закупок могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии со статьями 7.29-7.32.1; 7.32.5; 9.16; 14.49; 14.55-14.55.2; 15.14; 15.15.4-15.15.5-1; 15.15.10; 15.37; 15.40; 19.4.2; 19.5; 19.7; 19.7.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

При этом КоАП РФ предусматривает наложение административных штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе, включая весь цикл закупочной деятельности – начиная с этапов планирования закупки,

формирования НМЦК и заканчивая приёмкой и оценкой результатов исполнения контрактов.

КОАП РФ предусматривает административные наказания в виде штрафов, которые имеют очень значительный размер (например, на должностных лиц – 50 тыс. рублей; на юридических лиц – 300 тыс. рублей). Кроме того, по некоторым видам административных правонарушений предусмотрен такой вид административного наказания как дисквалификация должностных лиц на срок до двух лет (например, по части 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) должностным лицом заказчика, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение – дисквалификация на срок от года до двух лет).

1.9.2. За нарушения, совершённые при осуществлении закупок, также могут быть применены санкции, предусмотренные статьёй 306.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации «Нецелевое использование бюджетных средств» (например, бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и (или) в размере платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций)).

1.9.3. За нарушения в сфере закупок, квалифицируемые как коррупционные преступления, предусмотрена уголовная ответственность (от штрафа до лишения свободы) в соответствии со следующими статьями Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ):

- ст. 159 «Мошенничество»;
- ст. 160 «Присвоение или растрата»;
- ст. 165 «Причинение имущественного ущерба путём обмана или злоупотребления доверием»;
- ст. 178 «Ограничение конкуренции»;
- ст. 200.4 «Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд»;
- ст. 200.5 «Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок»;
- ст. 201 «Злоупотребление полномочиями»;
- ст. 201.1 «Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа»;
- ст. 204 «Коммерческий подкуп»;
- ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
- ст. 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств»;
- ст. 285.2 «Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов»;
- ст. 285.3 «Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений»;

- ст. 285.4 «Злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа»;
- ст. 286 «Превышение должностных полномочий»;
- ст. 288 «Присвоение полномочий должностного лица»;
- ст. 289 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;
- ст. 290 «Получение взятки»;
- ст. 291 «Дача взятки»;
- ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве»;
- ст. 291.2 «Мелкое взяточничество»;
- ст. 292 «Служебный подлог»;
- ст. 293 «Халатность»;
- ст. 304 «Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» и др.

Отдельно необходимо отметить, что в настоящее время имеется тенденция к ужесточению ответственности за нарушения в рассматриваемой сфере, что влечёт изменение и (или) дополнение составов правонарушений в рамках уголовного законодательства. Соответственно, перечень вышеуказанных статей УК РФ может видоизменяться.

1.9.4. К должностным лицам, занятым в сфере закупок, могут применяться меры дисциплинарного и материального воздействия в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о государственной гражданской службе.

1.9.5. Таким образом, коррупционные действия – отдельная группа правонарушений в сфере закупок, отличительной чертой которых является нацеленность должностного лица на получение личной выгоды за противоправные умышленные действия/бездействие с использованием своего служебного положения в интересах лица, обещающего соответствующее вознаграждение.

1.9.6. Основными причинами интенсификации коррупционных действий, посягающих на систему государственных закупок являются:

- несовершенство действующего законодательства о контрактной системе;
- проблемы финансирования государственных нужд;
- отсутствие надлежащего уровня профессионализма должностных лиц, занятых в сфере закупок, непрохождение ими повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки;
- заинтересованность отдельных должностных лиц в совершении коррупционных действий и (или) такая заинтересованность у внешних лиц;
- неверие общества и бизнеса в возможности честной открытой конкуренции при проведении торгов, беспристрастность заказчиков;
- закрытость деятельности от контроля (в том числе и от общественного), ненадлежащий внутренний/ведомственный контроль;

- отсутствие корпоративной этики нетерпимости к коррупции в сфере деятельности.

2. Меры по снижению коррупционных рисков

2.1. Так как любое проявление коррупции наносит серьёзный удар по авторитету власти, то государство активно борется с данным явлением. Существует ряд методов и мер, применение которых способно снизить её проявления:

- психологические методы;
- технические методы;
- регламентация процессов (процедурные методы);
- репрессивные меры.

2.1.1. *Психологические методы* позволяют воздействовать на первопричину коррупции – стремление государственных гражданских служащих, работников государственных учреждений и предприятий, занятых организацией
и проведением закупочных процедур, к незаконному обогащению за счёт государства и, следовательно, всех граждан.

К психологическим методам относятся:

1) Тестирование кандидатов на замещение вакантных должностей, в том числе на вакантную должность «контрактного управляющего», «руководителя контрактной службы». На сегодняшний день существует множество специальных тестов и компьютерных программ, которые позволяют работодателю получить достаточно чёткий психологический портрет кандидата на должность, связанную с коррупционными рисками, в том числе с точки зрения потенциальной склонности к коррупционным проявлениям в любых её сферах.

2) Эффективная мотивация сотрудников. Включает в себя не столько материальное вознаграждение «закупщиков», сколько специальные мотивационные программы, направленные на стимулирование желания долговременного сотрудничества с работодателем, построение карьеры в государственном органе (государственном учреждении, предприятии).

3) Ротация сотрудников, являющихся членами комиссий по осуществлению закупок. Такой метод позволяет разрушить имеющиеся у недобросовестных сотрудников договорённости с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

4) Формирование корпоративной этики нетерпимости к коррупции (включая разработку этических кодексов, кодексов по управлению конфликтом интересов и реализацию специальных учебных программ). За рубежом считается одним из ключевых элементов стратегии противодействия коррупции. Однако практика показала, что этические кодексы выполняют свою функцию только в случае обязательного регулярного проведения специальных тренинговых программ с участием всех сотрудников организации.

2.1.2. *Технические методы* исключают или значительно уменьшают вероятность сговора представителей закупочных подразделений и участников рынка, устраняя возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным. Примерами подобного инструментария могут служить:

- оборудование служебных помещений, в том числе для проведения заседаний комиссии по осуществлению закупок, системами контроля и видеонаблюдения;

- использование современных информационных технологий (проведение электронных процедур закупок, использование электронных магазинов и электронных торговых площадок). Позволяет обеспечить анонимность подачи заявок, исключить непосредственный контакт специалиста-закупщика и представителя поставщика, повысить открытость и прозрачность процедуры закупки в целом.

2.1.3. *Регламентация процессов (процедурные методы)* направлена на проведение всех закупок в полном соответствии с формализованными внутренними правилами и процедурами, снижающими риск возникновения коррупционных проявлений.

В этом случае комплекс мер по противодействию коррупции осуществляется по двум направлениям:

1) Создание эффективной системы правил, детально регламентирующих коррупционно опасные этапы процедуры закупки. В нашей стране действует Закон о контрактной системе, который подробно описывает весь процесс осуществления закупки. Однако при всех неоспоримых антикоррупционных достоинствах упомянутого закона в нём имеются отдельные этапы и элементы процедуры закупок, которые недостаточно чётко прописаны, имеют юридически неоднозначное толкование или допускают принятие субъективных решений. Это используется недобросовестными заказчиками, должностными лицами, участниками как лазейка для получения незаконного дохода.

Также необходимо наличие внутренней системы правил, подробно регламентирующих действия при осуществлении закупок у каждого конкретного заказчика и его должностных лиц (порядков, положений, регламентов, инструкций и т.п.).

2) Создание чётких механизмов контроля за точным соблюдением правил, снижающих риск возникновения коррупции, которые должны предусматривать контрольные точки (в том числе согласования с подразделениями, не вовлечёнными в процедурную часть осуществления закупки), позволяющие вести независимый текущий или последующий контроль проводимых на различных этапах закупочных процедур.

2.1.4. *Репрессивные меры* направлены на создание условий, при которых коррупционные действия сотрудников, ответственных за осуществление закупок, невыгодны. В российском законодательстве это реализуется через систему наказаний, предусмотренную положениями КоАП РФ и УК РФ (пункт 1.9 Настоящих Методических рекомендаций).

Добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход – сбалансированное использование всех методов противодействия коррупции на всех этапах процесса осуществления закупок.

2.2. Меры по снижению коррупционных рисков при планировании закупок:

2.2.1. На этапе планирования закупки рекомендуется не допускать:

- необоснованного завышения/занижения либо некорректного формирования НМЦК (использование аффилированных коммерческих предложений, неиспользование цен из реестра контрактов, ограниченность территории запроса коммерческих предложений пределами региона и пр.);

- необоснованного выбора способа закупки, в том числе искусственного дробления закупок, влекущего за собой уход от конкурентных процедур;

- нерационального планирования закупок (необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки, отсутствие планомерности, допущение излишнего дробления закупок, неприменение совместных процедур и др.);

- несоблюдения установленного порядка формирования, утверждения и ведения планов и планов-графиков закупок, (нарушение сроков, несоблюдение установленных форм и требований);

- нарушения правил описания объекта закупки (противоречивость, неясность, неконкретность характеристик и условий закупки, неиспользование позиций Каталога товаров, работ, услуг, отсутствие соответствующего обоснования по отдельным показателям, характеристикам и т.п.);

- необоснованного ограничения количества участников (установление дискриминационных/выгодных условий закупки, заведомо невыполнимых сроков исполнения, необоснованных требований к участникам закупок, требования от участников закупки документов и информации, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, «заточенность» спецификации под конкретного поставщика, объединение в одну закупку объектов, функционально и технологически не связанных между собой и др.);

- включения в план и план-график закупок, не соответствующих установленным требованиям к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цене товаров, работ, услуг) и (или) нормативным затратам, в том числе не допускать приобретения «предметов роскоши»;

- несоответствия параметров закупки имеющимся объёмам финансового обеспечения, фактической потребности заказчика;

- некорректного установления критериев отбора участников (установления критериев/показателей неприемлемых/невыгодных для большинства участников рынка, установления субъективной оценки предложений участников закупки, которая даёт возможность для манипуляций и предвзятой оценки и пр.).

2.2.2. При планировании закупок электронные процедуры должны быть в приоритете, так как они позволяют снижать коррупционные риски путём

обеспечения изолированности заказчиков от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при определении победителя.

В целях повышения открытости, прозрачности и эффективности госзакупок рекомендуется осуществлять закупки малого объёма (с ценой договора, не превышающей 100 тыс.рублей, а в некоторых случаях – 400 тыс.рублей), которые Закон о контрактной системе позволяет заказчикам осуществлять у единственного поставщика, с использованием специальных информационных ресурсов (единый агрегатор торговли, электронные магазины).

2.3. Меры по снижению коррупционных рисков при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

2.3.1. На этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) рекомендуется не допускать:

- размещения в ЕИС извещений и документаций об осуществлении закупки, если такие извещения, документации содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках закупок;

- размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки в срок, не превышающий десять дней со дня внесения изменений в план-график по соответствующей закупке;

- осуществления закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок;

- противоречивости извещения и документации об осуществлении закупки;

- прямых контактов и переговоров с потенциальными участниками закупок и (или) операторами электронных торговых площадок;

- предоставления неполной, недостоверной, противоречивой информации о закупке, подмену разъяснений положений документаций о закупке при ответе на запросы потенциальных участников, дискриминационных разъяснений или изменений в документацию о закупке;

- нарушения порядка вскрытия заявок участников (оглашение неверной, неполной или несуществующей информации, сокрытие информации о наличии или отсутствии документов, подлог, добавление, изъятие, непринятие заявок участников и иные манипуляции с заявками участников);

- нарушения порядка рассмотрения, оценки заявок (необоснованный допуск, отказ в допуске, незаконное предоставление преференций отдельным участникам, использование необъявленных или недопустимых критериев отбора и т.п.)

- несоблюдения порядка формирования и проведения комиссий по осуществлению закупки (наличие конфликта интересов, принятие решения при отсутствии кворума, субъективизма при принятии решений и т.д.);

- нарушения сроков размещения в ЕИС информации и документов по закупке либо размещение неполной/недостоверной информации о закупке в ЕИС.

2.3.2. При выявлении фактов вступления участников закупки в сговор, с целью влияния на цену контракта или деления рынка искусственным

проигрышем, рекомендуется информировать контрольные органы в сфере закупок.

2.4. Меры по снижению коррупционных рисков при заключении контракта:

На этапе заключения контракта рекомендуется не допускать:

- заключения контракта без предоставления победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта;
- заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или лицом, с которым заключается контракт, при обнаружении, что он не соответствует требованиям, указанным в документации о закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;
- необоснованных изменений условий контракта;
- запроса недопустимых или необъявленных документов и сведений;
- затягивания (ускорения) срока заключения контракта;
- необоснованного отказа от заключения контракта.

2.5. Меры по снижению коррупционных рисков при исполнении контракта:

2.5.1. На этапе исполнения контракта рекомендуется не допускать:

- необоснованно жёсткого администрирования исполнения контракта вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика, (подрядчика, исполнителя);
- затягивания заказчиком предоставления сведений и информации, необходимых для исполнения контракта;
- обременения контракта дополнительными необъявленными условиями;
- необоснованного отвлечения поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта;
- заключения дополнительных соглашений об изменении существенных условий контракта, в непредусмотренных Законом о контрактной системе случаях;
- необоснованно жёстких (мягких) или необъявленных условий приёмки товаров (работ, услуг) по контракту;
- необоснованного затягивания (ускорения) приёмки и оплаты по контракту;
- нарушения порядка проведения экспертизы (непроведение, допуск несоответствующего эксперта или экспертной организации, предоставление недостоверных результатов экспертизы, конфликт интересов и пр.);
- подписания актов приёмки товаров (работ, услуг) и оплаты товаров (работ, услуг) до фактической поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- отсутствия контроля за исполнением условий контракта, в том числе гарантийных обязательств;

- необоснованных претензий по количеству (объёмам) товаров (работ, услуг) и качеству товаров (работ, услуг);

- нарушения сроков оплаты за принятый товар (работу, услугу);

- случаев «прощения» «своего» поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом;

- неприменения штрафных санкций за невыполнение или ненадлежащее выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

2.5.2. Рекомендуется взыскивать неустойку в виде штрафов и пеней за каждый случай ненадлежащего исполнения обязательств, в том числе за каждый день просрочки исполнения обязательств по контракту, предусмотренных в таком контракте.

2.5.3. Контролировать осуществление закупочной деятельности могут также граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц на любом этапе осуществления закупок, в связи с чем рекомендуется всячески содействовать осуществлению общественного контроля.

3. Повышение уровня профессионализма заказчика как мера по снижению коррупционных рисков в сфере закупок

3.1. Эффективное управление закупками во многом основывается на профессиональном осуществлении закупочной деятельности. Отсутствие необходимого количества подготовленных кадров – одна из самых существенных проблем в сфере закупок. Чрезвычайно важной в этой связи представляется нацеленность Закона о контрактной системе на формирование предпосылок для профессионализации сферы закупок и использование принципов персонификации ответственности. Цель модернизации существующей системы закупок заключается в повышении уровня доверия общества к системе государственных закупок, формировании отношения к заказчикам как к профессионалам, которым общество доверило выбирать надёжных поставщиков, способных удовлетворить государственные нужды продукцией самого лучшего качества.

3.2. Профессиональная компетентность включает общую совокупность объективно необходимых навыков и знаний, в том числе умение правильно распорядиться ими при исполнении своих должностных обязанностей. Особо важна здесь роль знания возможных последствий определённых действий, гибкость методов, практический опыт, индивидуально-психологические качества и соответствующие профессиональные позиции.

В данном направлении рекомендуется:

- строго регламентировать полномочия работников контрактной службы (контрактного управляющего);

- ввести и разграничить систему персональной ответственности за регламентированные полномочия;

- проводить аттестационные мероприятия на предмет соответствия занимаемой должности, невыполнения или ненадлежащего выполнения должностных обязанностей;

- к работникам контрактной службы (контрактному управляющему), нарушившим должностные обязанности, применять меры дисциплинарной ответственности в рамках трудового законодательства, а также меры материального воздействия;

- организовать на официальном сайте органов, осуществляющих контроль по статье 99 Закона о контрактной системе, обратную связь с потенциальными участниками закупок для информирования о возможных коррупционных проявлениях в действиях заказчиков, уполномоченного органа;

- уполномоченному органу унифицировать документы, используемые при организации закупок (типовые документации, инструкции, порядки и т.п.), проводить методические мероприятия и разъяснительную работу по повышению эффективности организации закупочной деятельности.

3.3. Ввиду специфики закупочного процесса, сложности законодательной базы, регламентирующей закупочный процесс, однократного обучения в сфере закупок для руководителей заказчиков, работников контрактной службы (контрактных управляющих), членов комиссии по осуществлению закупок недостаточно, так как это не позволяет в полной мере контролировать правильность и соответствие закупочного процесса законодательству о контрактной системе.

В этой связи, рекомендуется чётко выстроить систему повышения квалификации не только сотрудников, задействованных на всех стадиях закупочного процесса, но и сотрудников, осуществляющих ведомственный контроль, а также обеспечить постоянное их информирование об изменениях и новациях правового регулирования сферы закупок.

4. Заключительные положения

4.1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами. В этой связи к данным мероприятиям можно отнести:

1) Осознание всеми субъектами госзакупок проблемы коррупции как угрозы национальной безопасности.

2) Строгое соблюдение норм действующего законодательства о контрактной системе.

3) Формирование внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок.

4) Надлежащее осуществление всех видов контроля в сфере закупок, предусмотренных Законом о контрактной системе.

5) Обязательное и повсеместное вовлечение в процесс осуществления госзакупок представителей общественных организаций, независимых (общественных) экспертов.

6) Непрерывная комплексная работа с персональным составом контрактных служб (контрактными управляющими) и комиссий в целях повышения уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

4.2. Реализация предложенных мероприятий не только позволит повысить уровень образования и профессиональной компетенции должностных лиц заказчика, но и снизить уровень коррупции путём конкретизации (ограничения) пределов действия (бездействия) должностных лиц, имеющих признаки возможных коррупционных проявлений.